

# Relazione sullo stato di attuazione e sull'efficacia della L.R. 5/2022

**Il Commissione, Assemblea Legislativa Regione Emilia-Romagna**

1 luglio 2025



# Le Comunità Energetiche Rinnovabili in Emilia-Romagna

La **Legge Regionale 5/2022** promuove e sostiene le **comunità energetiche rinnovabili (CER)** e gli autoconsumatori di energia rinnovabile che agiscono collettivamente.

L'art. 8 (Clausola valutativa) della LR 5/22 dispone che la Giunta regionale, con **cadenza biennale**, presenti alla commissione assembleare competente una **relazione sullo stato di attuazione e sull'efficacia della legge** e ne **valuti l'impatto rispetto al processo di transizione ecologica**.

La presente relazione illustra **gli strumenti** che la Giunta regionale ha attivato per promuovere le CER sul territorio regionale e le criticità riscontrate alla data del **31 dicembre 2024**:

- |          |   |          |                  |
|----------|---|----------|------------------|
| <b>1</b> | Contributi e strumenti finanziari diretti per le CER                            | <b>2</b> | Altri contributi |
| <b>3</b> | Strumenti di supporto: Tavolo tecnico, helpdesk, Quaderni, Accordi e protocolli | <b>4</b> | Progetti europei |
| <b>5</b> | Registro regionale  | <b>6</b> | Criticità        |





# Contributi e strumenti finanziari diretti per le CER



## Primo Bando PR-FESR 2021-2027 «Sostegno allo sviluppo delle CER»

DGR 2151/2022

**Spese ammissibili:** progettazione e costituzione delle CER.

**Premialità:** per CER in aree montane/interne, con soggetti svantaggiati, enti del terzo settore, ACER, enti locali che hanno approvato PAESC, o che realizzano progetti di inclusione sociale.

**Contributo:** 80% delle spese ammissibili (+10% con premialità), max 50.000 €.

141 Richieste ricevute di cui 125 CER ammesse

**71 CER beneficiarie di contributo**

Contributi concessi: **2.675.112,80 €**



## Secondo Bando PR-FESR 2021-2027 «Sostegno agli investimenti delle CER»

DGR 805/2024

**Spese ammissibili:** installazione impianti di produzione e accumulo di energia rinnovabile + spese tecniche connesse.

**Premialità:** contributo maggiorato per impianti FV in parcheggi o impianti agrivoltaici avanzati.

**Contributo:** Fondo perduto pari al 25% delle spese ammissibili (+5% con premialità), max 150.000 €.

**Dotazione:** 6 mln €

32 Richieste ricevute

**27 impianti finanziati**

Contributi concessi: **1.164.036,00 €**



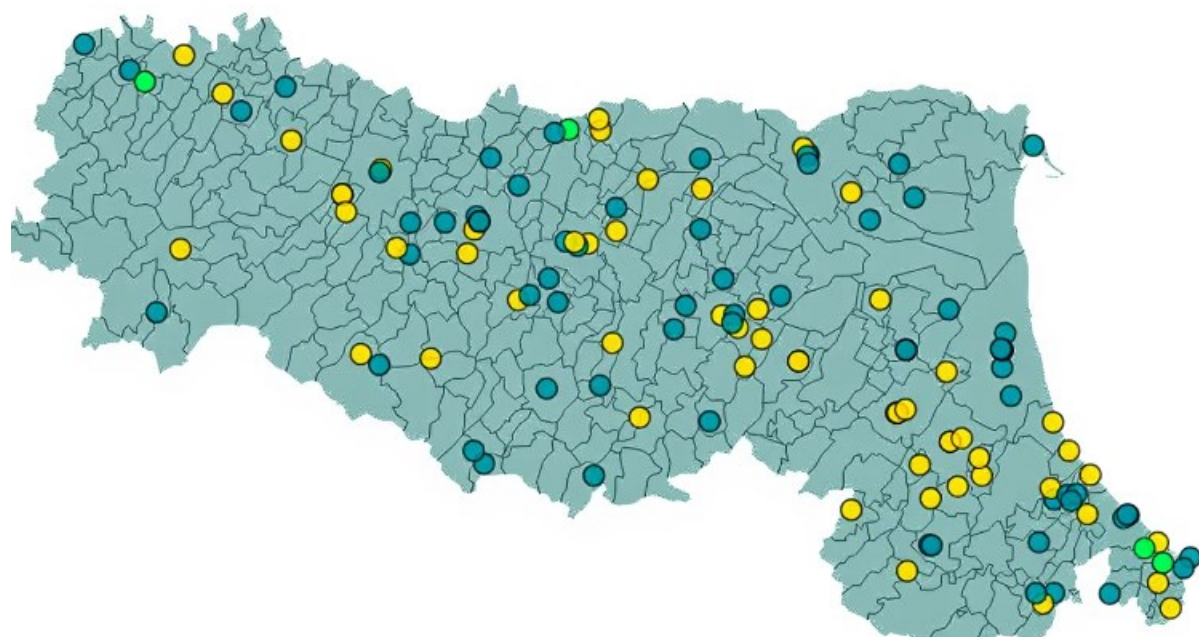
## FONCOOPER

DGR 577/2025

Estensione alle **CER in forma cooperativa** dell'accesso al **fondo rotativo regionale** per finanziamenti agevolati alle imprese per la realizzazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili.

Prevede un **finanziamento a tasso agevolato** (circa ¼ del tasso di mercato) **fino al 70%** della spesa ammissibile, per un **importo massimo di 2.000.000,00 euro**.

■ costituita ■ in progettazione ■ operativa



# Mappatura delle iniziative di sviluppo e costituzione CER

Al **31/12/2024**, le iniziative di sviluppo e/o costituzione di una CER in Emilia-Romagna erano 129, di cui:

- 69 in progettazione
- 56 costituite (non ancora riconosciute dal GSE)
- 4 operative e riconosciute dal GSE.

*Proiettando i dati ad oggi disponibili per le 60 CER costituite ed operative sulle restanti 69 in progettazione si è stimato che **se tutte le 129 CER divenissero pienamente operative** queste Comunità **potrebbero produrre energia da fonte rinnovabile corrispondente al fabbisogno annuo di energia elettrica di oltre 52.700 famiglie tipo***

Fonte: *Rapporto 'Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna La mappatura delle misure e dei progetti. L'analisi dei modelli di Comunità energetica emergenti sul territorio emiliano-romagnolo'*, 31 dicembre 2025, ARTER, su dati GSE, ARERA, ISTAT



# Composizione e localizzazione



## Enti Locali

Oltre il 60% dei progetti CER contempla tra i membri un Ente locale.



## Imprese

Circa il 20% delle Comunità Energetiche Rinnovabili è stato proposto da imprese.

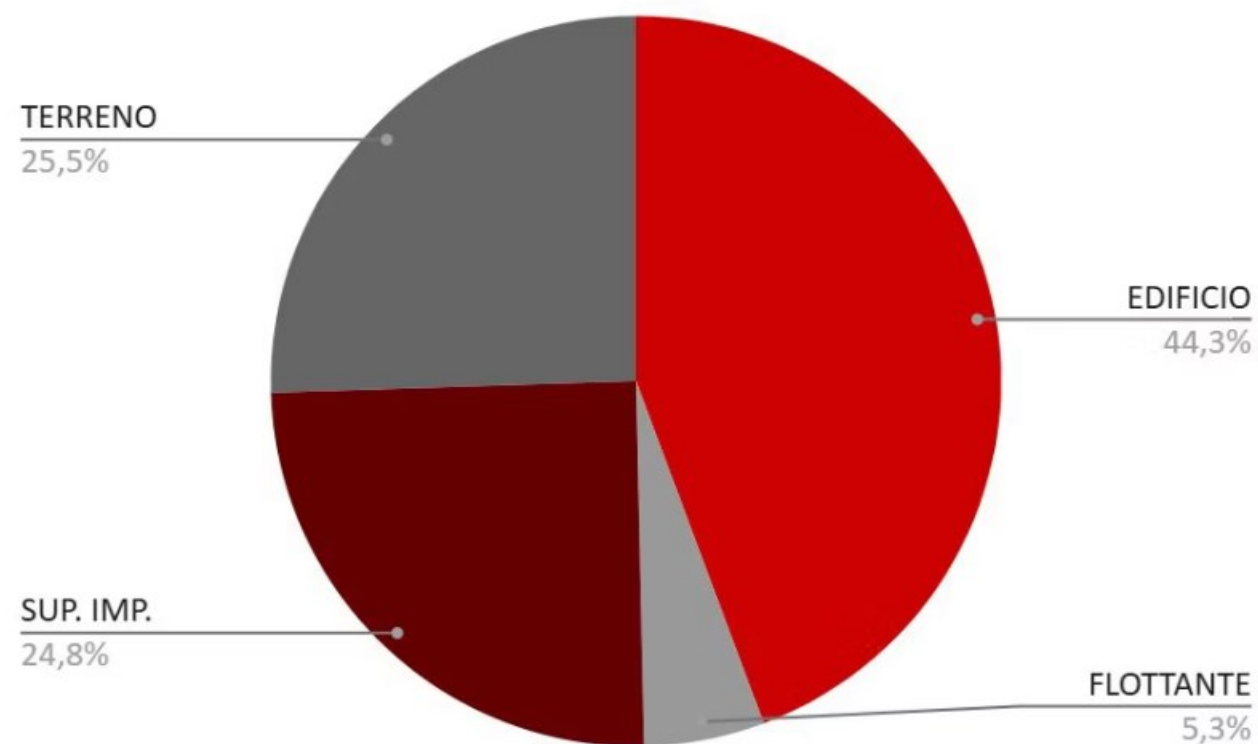


## Enti Religiosi e Terzo Settore

L'8% dei progetti CER coinvolge enti religiosi ed enti del terzo settore.

Circa il **19%** dei progetti CER è localizzato in **comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti**, potenzialmente beneficiari del **PNRR**.

La soglia è stata recentemente alzata a **50.000** per facilitare l'accesso al contributo PNRR.



## Le superfici e le potenze medie degli impianti

Complessivamente le CER analizzate hanno previsto la realizzazione di impianti fotovoltaici per una **potenza complessiva di oltre 52,5 MW**.

Vista anche la tipologia di **promotori prevalentemente enti pubblici**, oltre i  $\frac{2}{3}$  della potenza complessiva prevista dovrebbe essere realizzata su **edifici** (circa 44%) e **superfici impermeabili** (circa 25%).

Fonte: *Rapporto 'Comunità energetiche rinnovabili in Emilia-Romagna La mappatura delle misure e dei progetti. L'analisi dei modelli di Comunità energetica emergenti sul territorio emiliano-romagnolo'*, 31 dicembre 2025, ARTER, su dati GSE, ARERA, ISTAT

# Altri Contributi e Strumenti Finanziari

## **Bando per Processi Partecipativi**

Premialità per progetti finalizzati alla coprogettazione di comunità energetiche o gruppi di autoconsumo collettivo.

## **Laboratori Territoriali**

Sostegno alla rete dei laboratori per l'innovazione e la sostenibilità delle imprese, con focus sulla transizione energetica.

## **Premio Innovatori Responsabili**

Riconoscimento per iniziative dedicate all'autoconsumo collettivo e alle comunità energetiche.

## **Fondo EnERgia 2024 e 2025**

Fondo rotativo regionale di finanza agevolata che include le CER tra i beneficiari.

## **Bando Azioni di sistema per il supporto alla transizione energetica degli enti locali (Ed. 2023 e 2024)**

Finanziamento di attività di supporto in favore degli Enti locali sui temi dell'efficientamento energetico e della produzione, autoconsumo e condivisione di energie rinnovabili. (DGR 636/2023; DGR 135/2024)

# Strumenti di Supporto Tecnico



## **Tavolo Tecnico Permanente**

Istituito con funzioni consultive e propositive, include associazioni, ANCI E-R, UPI E-R, ENEA, RSE e Cluster regionali e SH del territorio.



## **Help-Desk Dedicato**

Servizio di assistenza che al 31/12/24 ha ricevuto oltre 180 richieste riguardanti circa 300 diversi ambiti, principalmente da cittadini (66%) e imprese (17%).



## **Quaderni sulla Transizione Ecologica**

Pubblicazioni gratuite che forniscono informazioni su modelli di condivisione dell'energia, aspetti giuridici e ruolo degli Enti locali.






## **Censimento delle aree e superfici degli edifici pubblici potenzialmente disponibili per le CER**

Il 41% dei Comuni ha risposto, individuando 1389 edifici/aree per un totale di circa 2 km<sup>2</sup> e una potenza installabile di circa 98 MW. Di queste, circa il 47% sono tetti e circa il 15% sono parcheggi.



# Accordi e Protocolli di Intesa

- 
**2022**  
 Protocolli di intesa con Ricerca sul Sistema Energetico – RSE S.p.A. ed Enel Italia S.p.A.
- 
**2023**  
 Protocolli con ENEA, Associazioni dei consumatori e degli utenti, HERA S.p.a., IREN Smart Solution S.p.a., CNA Emilia-Romagna e Confartigianato Imprese Emilia-Romagna.
- 
**Annuale**  
 Accordo di collaborazione con ANCI-ER per la diffusione delle "migliori pratiche" in tema di Comunità energetiche e autoconsumo collettivo.

Questi accordi sono stati stipulati allo scopo di **disseminare le buone pratiche**, sostenere la **diffusione di progetti pilota** e costruire una rete di rapporti utili ad approfondire la materia con esperti del settore, facilitando lo scambio di conoscenze e competenze tra i diversi attori coinvolti.



# Progetti Europei



## LEEWAY

Progetto Interreg Europe avviato nel 2023, mira a favorire l'adozione di politiche energetiche per realizzare le CER attraverso la condivisione e lo scambio di esperienze tra autorità pubbliche di diversi paesi UE (**Italia, Belgio, Polonia, Germania e Croazia**), con focus sulla lotta alla povertà energetica.

Budget assegnato alla Regione: 232.000€



## HERCULES-CE

Progetto Interreg Central Europe avviato nel giugno 2024, con l'obiettivo di promuovere la creazione di nuove comunità energetiche e migliorare le performance di quelle esistenti, contrastando la povertà energetica. Include partenariati da Italia, **Ungheria, Croazia, Polonia, Germania, Austria e Repubblica Ceca** per sviluppare modelli di CER replicabili.

Budget assegnato alla Regione: 266.000€

# Registro Regionale delle CER

## Previsione Normativa

L'art. 5 LR 5/2022 prevede l'istituzione di un Registro delle comunità energetiche rinnovabili della Regione Emilia-Romagna per **monitorare lo stato di attuazione della legge.**

Il Registro conterrà almeno le seguenti informazioni:

- i **dati identificativi** della comunità energetica;
- la **geolocalizzazione** e la **potenza** degli impianti energetici realizzati o detenuti dalla comunità energetica;
- l'indicazione annuale delle quote di energia rinnovabile **prodotta, autoconsumata e condivisa** tra i membri della comunità e i dati relativi alla riduzione dei consumi di energia.

## Analisi Preliminare

Condotta per valutare le modalità di implementazione del registro nell'ottica di **ridurre gli adempimenti ed oneri a carico delle CER**, considerando l'interoperabilità con il portale nazionale del GSE.

## Ultime notizie

Il portale nazionale è attivo da aprile 2024, ma non è ancora possibile accedervi come soggetti esterni. Al momento il GSE ha escluso la possibilità di dialogo tra le due piattaforme.

## Stato Attuale

E' stato elaborato il progetto operativo e la configurazione del registro. E' in corso l'affidamento all'operatore informatico per la realizzazione. **Entro il 2025 il registro dovrebbe essere attivo.**



# Criticità e Sfide Future



## Prossimi passi

Nuovo Bando di finanziamento per la costruzione e gli investimenti delle CER

Settembre 2025 – 2,5 mln €

DGR 874/2025



## Difficoltà di Accesso al Credito

Le CER sono soggetti neocostituiti con patrimonio scarso o nullo



## Incertezze Normative e Permitting

Ritardi nella definizione del quadro regolatorio nazionale, problematiche connesse alla **fiscalità** e alla **cumulabilità** tra incentivi, durata dei procedimenti autorizzativi, **aree idonee**